

Problematické aspekty přípravy zadávací dokumentace



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

15. září 2021

Projekt „Projektová kancelář Ministerstva zdravotnictví“
reg. č. CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_025_0003715

Vymezení předmětu veřejné zakázky

Kvalifikace pro pokročilé

Hodnocení nabídek

§ 37

- a) podmínky kvalifikace
- b) **technické podmínky vymezující předmět veřejné zakázky**
- c) obchodní a smluvní podmínky
- d) zvláštní podmínky plnění veřejné zakázky
 - **životní prostředí, sociální důsledky, hospodářské oblasti nebo inovace**

- množství žádostí o vysvětlení
- žádná nabídka
- námitky
- neporovnatelné nabídky
- **porušení zákona**
 - nedostatečné vymezení předmětu veřejné zakázky
 - nezákonné použití odkazu
 - diskriminace

technické podmínky = požadavky na vlastnosti

- parametry vyjadřující požadavky na výkon nebo funkci
- popis účelu nebo potřeb, které mají být naplněny
- odkaz na normy nebo technické dokumenty
- odkaz na štítky
- charakteristika z hlediska vlivu na ŽP
- odkaz na výrobní proces nebo metodu poskytování
- proces spojený s jinou fází životního cyklu (související a přiměřené)

Požadavky na výkon nebo funkci

technická specifikace na ovládací skříňky (dotykový displej minimálně 7", indikace stavu zapnutí, hřibové tlačítko pro realizaci nouzového zastavení, ...)

technická specifikace stolních počítačů (minimální požadavky na CPU, typ a instalovaná velikost operační paměti, minimální kapacita pevného disku, ...)

požadavky na osobní automobil (maximální zdvihový objem motoru, minimální výkon motoru, minimálně šestistupňová automatická převodovka, ...)

požadované vlastnosti a funkce nemocničního informačního systému (vkládat a vyhledávat pacienty do/z registru, popis operačního výkonu, funkcionalita pro objednávání pacientů k operaci do diářů operačních sálů, ...)

specifikace školení (počet účastníků, časový rozsah, forma, místo školení, ...)

specifikace potřebné kvality náhradních dílů (požadavek akceptovatelnosti pojišťovnou a zákaz používání repasovaných náhradních dílů)

požadavek na přesné rozměry notebooku

výška – 23 cm

šířka – 32 cm

hloubka – 21 cm

požadavek na rozměry notebooku

výška – 23,3 cm

šířka – 32,5 cm

hloubka – 21,1 cm

NEBO

požadavek na rozměry notebooku

výška – max. 23 cm

šířka – max. 32 cm

hloubka – max. 21 cm

- **metoda Design & Build**

- stanovení cíle a následného společném zadání projekčních, inženýrských i realizačních činností vyhovující ustanovení § 92 odst. 2 zákona

Cíl: zajištění tepelného komfortu v nemocnici pro pacienty i personál (snížení teploty v letních měsících)

- **vybraný dodavatel zajistí kompletní projektový a inženýrský servis, a tedy zpracování veškeré nezbytné projektové dokumentace a všech dalších dokumentů potřebných k řádné realizaci veřejné zakázky, inženýrskou činnost při zajištění veškerých potřebných povolení, a dále zajistí samotnou výstavbu dle parametrů na výkon a funkci stanovených zadavatelem**

- Předmětem veřejné zakázky je vypracování projektové dokumentace a následná dodávka a montáž technologie, nutné k distribuci signálu pro mobilní operátory (O2, T-mobile, Vodafone) v nově postavených a stavebně dokončených pavilonech A a Z. Dodavatel navrhne technologii, aby splnila požadavky zadavatele a následující podmínky účasti v zadávacím řízení: distribuce signálu 3g/4g (pásmo 800, 900, 1800, 2100 a 2600 MHz) výše uvedených mobilních operátorů v pavilonech J a K v úrovni nutné pro využití v mobilních telefonech, splnění všech zákonných požadavků a norem na provedení, uvedení stavby po dokončení do původního stavu po stavební stránce, zařízení nesmí jakkoliv omezit funkčnost lékařských technologií, možnost dodatečného rozšíření o radiové zařízení pro distribuci signálu pro složky IZS – na zvážení v rámci projektování.“

- **Vybraný dodavatel zajistí**
 - kompletní projektový a inženýrský servis (zpracování veškeré nezbytné projektové dokumentace a všech dalších dokumentů potřebných k řádné realizaci veřejné zakázky)
 - inženýrskou činnost (veškerá potřebná povolení)
 - samotnou výstavbu dle parametrů na výkon a funkci

- **předmětem VZ**
 - vypracování projektové dokumentace a následná dodávka a montáž technologie
 - zajistí distribuci signálu 3g/4g (pásma 800, 900, 1800, 2100 a 2600 MHz)
 - v nově postavených a stavebně dokončených pavilonech A a Z
 - požadavky zákona o elektronických komunikacích
 - uvedení stavby po dokončení do původního stavu po stavební stránce
 - nesmí jakkoliv omezit funkčnost lékařských technologií

Popis účelu nebo potřeb

- **zajištění bezproblémového chodu zadavatele, zvýšení komfortu ovládání, údržby, bezpečnosti**
- **požadavek na zajištění (určitého množství) vývojových a analytických kapacit pro zajištění vývoje a údržby, dokumentaci a optimalizaci systému webových aplikací**
- **poskytování právních služeb ve smyslu zákona č. 85/1996 Sb., o advokacii, zejména ve formě poskytování odborných konzultací a porad, zpracovávání právních analýz, stanovisek, podávání posudků a doporučení, dále v sepisu a revizi metodik a vnitřních předpisů, smluvní dokumentace a dalších právních dokumentů, jakož i v zastupování zadavatele v jednání s protistranami, orgány veřejné moci a obchodními partnery**

- preference použití norem nebo technických dokumentů
- u každého odkazu umožnit rovnocenné řešení
- nesmí odmítnout splnění rovnocenných požadavků jiným způsobem požadavky normy nebo technického dokumentu
- normy jako způsob ověření požadavků

- **osvědčení, že plnění vyhovuje požadovaným vlastnostem**
 - kritéria souvisí s předmětem VZ
 - vhodné pro vymezení vlastností předmětu VZ
 - objektivně ověřitelné a nediskriminační podmínky přidělení
 - přidělování v otevřené a transparentní proceduře
 - přípustné všem osobám, které mají zájem
 - podmínky pro přidělení nejsou stanoveny osobou, nad kterou zadavatel vykonává rozhodující vliv
- **Ize požadovat jen některé vlastnosti štítku**



Lze kombinace?

- **charakteristiky z hlediska vlivu na ŽP**
 - požadavek na absenci či alespoň velmi malý obsah formaldehydu a těkavých organických látek v nábytku
 - požadovat výrobky splňující normy ENERGY STAR pro energetický výkon
 - požadavek, aby úklidové prostředky splňovaly kritéria ekoznačky EU květina nebo pro propůjčení ochranné známky Ekologicky šetrný výrobek pro danou produktovou skupinu.
- **výrobní proces**
 - požadavek zadavatele, aby poptávaná trička jako předmět veřejné zakázky byla vyrobena v souladu s certifikací podle mezinárodního standardu GOTS, který zohledňuje celý výrobní proces „od statku po továrnu
- **metoda poskytování**
 - požadavek zadavatele na vývoj a implementaci softwaru agilními metodikami
- **proces spojený s jinou fází ŽC**

- **úklidové služby a prostředky (zaměstnanost, prac. podmínky, ekologicky šetrná řešení)**
- **udržitelné pořádání konferencí a akcí (sociální podniky, MaSP, místní ekonomika, etické nakupování)**
- **stravování, kantýny, bistra oděvy, obuv**
- **kancelářský papír (zdroje, výroba)**
- **propagační předměty (fair trade, sociální podniky)**
- **nábytek a vybavení interiéru (MaSP, škodlivé látky, původ materiálu)**

- **Není-li to odůvodněno předmětem veřejné zakázky, zadavatel nesmí zvýhodnit nebo znevýhodnit určité dodavatele nebo výrobky tím, že technické podmínky stanoví prostřednictvím přímého nebo nepřímého odkazu na**
 - a) určité dodavatele nebo výrobky, nebo
 - b) patenty na vynálezy, užité vzory, průmyslové vzory, ochranné známky nebo označení původu.
- **Odkaz podle odstavce 5 písm. a) nebo b) může zadavatel použít, pokud stanovení technických podmínek podle odstavce 1 nemůže být dostatečně přesné nebo srozumitelné. U každého takového odkazu zadavatel uvede možnost nabídnout rovnocenné řešení.**

- 1. je-li to odůvodněno předmětem VZ**
kompatibilita
objektivní požadavek na konkrétní výrobek
- 2. technické podmínky nemohou být dostatečně přesně a srozumitelně stanoveny dle § 89 odst. 1 + možnost nabídnout rovnocenné řešení**
nezúží okruh dodavatelů (6 As 236/2018)
rovnocenné řešení neliberuje (62 Af 30/2010)
dostatečné vymezení předmětu (62 Af 3/2017)

Použití odkazu v praxi – v pořádku?

- **zdivo z bloků Porotherm**
- **elektrokotel Dakon PTE 17**
- **prostorový regulátor teploty Honeywell CMZone CM67 Z**
- **izolace stropu z rohoží Rockwool**
- **okno střešní Velux pro odvod kouře s motorem a řídicí jednotkou , GGU 0073G40, 1140/1178**
- **počítač HP Compaq dc7900 small form factor (FU227EA)**
- **19 palcový širokoúhlý displej LCD HP LE1901 wi (NP447AA)**
- **tiskárna HP Color LaserJet CP1515n (CC377A)**
- **plochý digitální skener HP Scanjet 5590 (L 1910A)**

- **kompatibilita**

„z důvodu sjednocení hardwarového vybavení požaduje dodávku hardware od firmy HEWLETT-PACKARD.“

„Systém bude kompatibilní se standardem DICOM verze 3.0.“

„Zálohovací software musí být kompatibilní se stávajícím zálohovacím řešením Veeam Backup Essentials Enterprise“

„zachování plné kompatibility se stávající dopravní ústřednou typu SIEMENS SCALA 1.5 vybavenou přenosovým protokolem CANTO 1.3, instalovanou v rámci ASŘD v Plzni“

„řadiče nabízené uchazečem musí obousměrně komunikovat se stávající dopravní ústřednou přes výše uvedený přenosový protokol CANTO 1.3 s využitím celého rozsahu funkcí tohoto protokol“

A na co nezapomenout...

- **jasně – musí být objektivně (ideálně tedy všem dodavatelům na relevantním trhu) zcela jasné, co přesně zadavatel poptává (rozsudek Krajského soudu v Brně č.j. 29 Af 22/2016-54 ze dne 26.2.2018),**
- **korektně – vymezení předmětu veřejné zakázky nemůže bez (objektivního) důvodu zvýhodňovat či znevýhodňovat některé dodavatele,**
- **a způsobem umožňující podání porovnatelných nabídek – předmět veřejné zakázky musí být vymezen tak, aby mohl být dodavateli naceněn, resp. nahodnocen ve shodném rozsahu a podané nabídky tak byly porovnatelné (rozsudek Krajského soudu v Brně č.j. 62 Af 43/2013-106 ze dne 26.9.2014).**

- je to průzkum trhu?
- s cílem stanovit PH, zadávací, technické nebo obchodní podmínky
- individuálně/hromadně
- online/offline/písemně
- ZÁZNAM – audiozáznam/videozáznam/zápis,...
- zpětná vazba na účastníky

1. vytvoření týmu odborníků
2. příprava podmínek PTK
3. vyhledání možných dodavatelů
4. uveřejnění/odeslání výzvy (+ další – web, cech, komora,...)
5. prohlídka místa plnění
6. odpovědi dodavatelů (písemné, ústní, kombinace)
7. posouzení obsahu odpovědí
8. podklady pro zadávací podmínky

- **§ 28 odst. 1 písm. c)**
 - **způsobilost a schopnost dodavatele plnit veřejnou zakázku**
- **obligatorní a fakultativní**
- **lze posuzovat až u vybraného dodavatele (§ 39 odst. 4)**
- **nelze považovat jinou kvalifikaci, než umožňuje zákon**
- **zadavatel povinen stanovit co k prokázání požaduje**
 - **§ 45 odst. 4 – dodavatel může odkazem na IS veřejné správy**
- **kvalifikace vždy omezuje hospodářskou soutěž, ale nemá tak činit nedůvodně (1 Afs 20/2008)**

1. základní způsobilost podle § 74

- v zemi sídla pravomocně odsouzen za trestný čin uvedený v příloze č. 3
- daňový nedoplatek
- nedoplatek na veřejném zdravotním pojištění
- nedoplatek na sociálním zabezpečení
- likvidace, insolvence, nucená správa

2. profesní způsobilost podle § 77 odst. 1

- výpis z obchodního rejstříku – platný a autorizovaný (§ 45 odst. 4)

1. profesní způsobilost podle § 77 odst. 2

- oprávnění k podnikání
- členství v profesní samosprávné komoře nebo jiné profesní organizaci
- odborná způsobilost vyžadovaná zvláštními předpisy

2. ekonomická kvalifikace

3. technická kvalifikace

přiměřeně vzhledem ke **složitosti**
a **rozsahu VZ**
+ stanovit **kritéria** a jejich
minimální úroveň

§ 78 odst. 1

1. minimální roční obrat (celkový)
 - doložení výkazem zisku a ztrát

 2. obrat dosažený s ohledem na předmět veřejné zakázky (specifický)
 - zadavatel musí stanovit, jak doložit
-
- nejdéle za 3 bezprostředně předcházející účetní období
 - výše ročního obratu nesmí přesáhnout dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky – výjimka z důvodu zvláštního rizika (odst. 3)

§ 79 odst. 1

- za účelem prokázání lidských zdrojů, technických zdrojů nebo odborných schopností a zkušeností nezbytných pro plnění veřejné zakázky v odpovídající kvalitě

§ 79 odst. 5 taxativní výčet

- reference
- personální kapacity, vzdělávání a odborná kvalifikace osob
- technické vybavení a kapacita
- popis dodavatelského řetězce
- opatření z hlediska ochrany životního prostředí
- přehled průměrného ročního počtu zaměstnanců
- přehled nástrojů a zařízení
- vzory, popisy nebo fotografie výrobků k dodání
- doklad o shodě výrobku s technickou normou

§ 79 odst. 2 písm. a)

seznam stavebních prací poskytnutých za posledních 5 let před zahájením zadávacího řízení včetně osvědčení objednatele o řádném poskytnutí a dokončení nejvýznamnějších z těchto prací; zadavatel může stanovit, že budou zohledněny doklady i za dobu delší než posledních 5 let před zahájením zadávacího řízení, pokud je to nezbytné pro zajištění přiměřené úrovně hospodářské soutěže

- seznam + osvědčení

§ 79 odst. 2 písm. b)

seznam významných dodávek nebo významných služeb poskytnutých za poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení včetně uvedení ceny a doby jejich poskytnutí a identifikace objednatele; zadavatel může stanovit, že budou zohledněny doklady i za dobu delší než poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení, pokud je to nezbytné pro zajištění přiměřené úrovně hospodářské soutěže

- seznam

§ 83 odst. 1

Dodavatel může prokázat určitou část ekonomické kvalifikace, technické kvalifikace nebo profesní způsobilosti s výjimkou kritéria podle § 77 odst. 1 požadované zadavatelem prostřednictvím jiných osob.

- kvalifikační poddodavatel nebo jiná osoba

dodavatel předkládá doklady prokazující

- základní způsobilost a profesní způsobilost odst. 1
- splnění chybějící části kvalifikace
- písemný závazek - společná a nerozdílná odpovědnost této osoby za plnění VZ (u referencí i závazek, že činnost ke které se reference váží vykoná)

možnost zadavatele požadovat společnou a nerozdílnou odpovědnost při prokazování ekonomické kvalifikace (§ 83 odst. 3)

§ 85

Zadavatel může požadovat, aby účastník zadávacího řízení předložil doklady prokazující základní způsobilost podle § 74 a profesní způsobilost podle § 77 jeho poddodavatelů. V takovém případě je zadavatel povinen v zadávací dokumentaci stanovit rozsah požadovaných kritérií způsobilosti, způsob jejich prokázání a případné sankce za nesplnění povinnosti nahradit poddodavatele

- neprokázání – může/nemusí požadovat nahrazení poddodavatele (musí stanovit předem)

- Pobočka - taková část závodu, která vykazuje hospodářskou a funkční samostatnost a o které podnikatel rozhodl, že bude pobočkou (§ 503/1 NOZ)
- Odštěpný závod - organizovaný soubor jmění, který podnikatel vytvořil a který z jeho vůle slouží k provozování jeho činnosti. Má se za to, že závod tvoří vše, co zpravidla slouží k jeho provozu (§ 502)
- 32 Cdo 895/2011
„skutečnost, že organizační složka zahraniční právnické osoby umístěná na území České republiky je zapsána do obchodního rejstříku, neznamena, že tato organizační složka je nositelem právní subjektivity a způsobilým účastníkem řízení. Způsobilost být účastníkem řízení má pouze zahraniční osoba.“

- **§ 5 ZZVZ**

„dodavatelem se rozumí osoba, která nabízí poskytnutí dodávek, služeb nebo stavebních prací, nebo více těchto osob společně. Za dodavatele se považuje i pobočka závodu; v takovém případě se za sídlo dodavatele považuje sídlo pobočky závodu.“

- pobočka závodu/odštěpný závod je oprávněna podat nabídku a zadavatel je povinen takovou nabídku akceptovat, nicméně v konečném důsledku nositelem práv a povinností dodavatele/účastníka zadávacího řízení jakož i smlouvy na plnění veřejné zakázky může být vždy jen samostatný právní subjekt (osoba fyzická nebo právnická), a nikoliv pouze pobočka závodu nebo odštěpný závod
- **ZZ – PO nebo FO + vedoucí odštěpného závodu**
- **PZ – výpis z OR i odštěpný závod**
- **TK – PO nebo FO**
- **EK – PO nebo FO**

§ 79 ZOK

- (1) Jedna nebo více osob podrobených jednotnému řízení (dále jen „řízená osoba“) jinou osobou nebo osobami (dále jen „řídící osoba“) tvoří s řídící osobou koncern.
- (2) Jednotným řízením je vliv řídící osoby na činnost řízené osoby sledující za účelem dlouhodobého prosazování koncernových zájmů v rámci jednotné politiky koncernu koordinaci a koncepční řízení alespoň jedné z významných složek nebo činností v rámci podnikání koncernu.

„Uchazeč, případně subdodavatel (v případě, kdy uchazeč prokazuje chybějící část kvalifikace subdodavatelsky), je při prokazování kvalifikace oprávněn využít i referenčních zakázek společností, které s ním tvoří stejný koncern, pokud prokáže, že při plnění zakázky bude disponovat zdroji ostatních členů koncernu, a to v rozsahu nezbytném pro zhotovení zakázky. Není tedy nutné předkládat společnou nabídku či využít ostatních členů koncernu jako subdodavatelů podle § 51 odst. 4 zákona.“

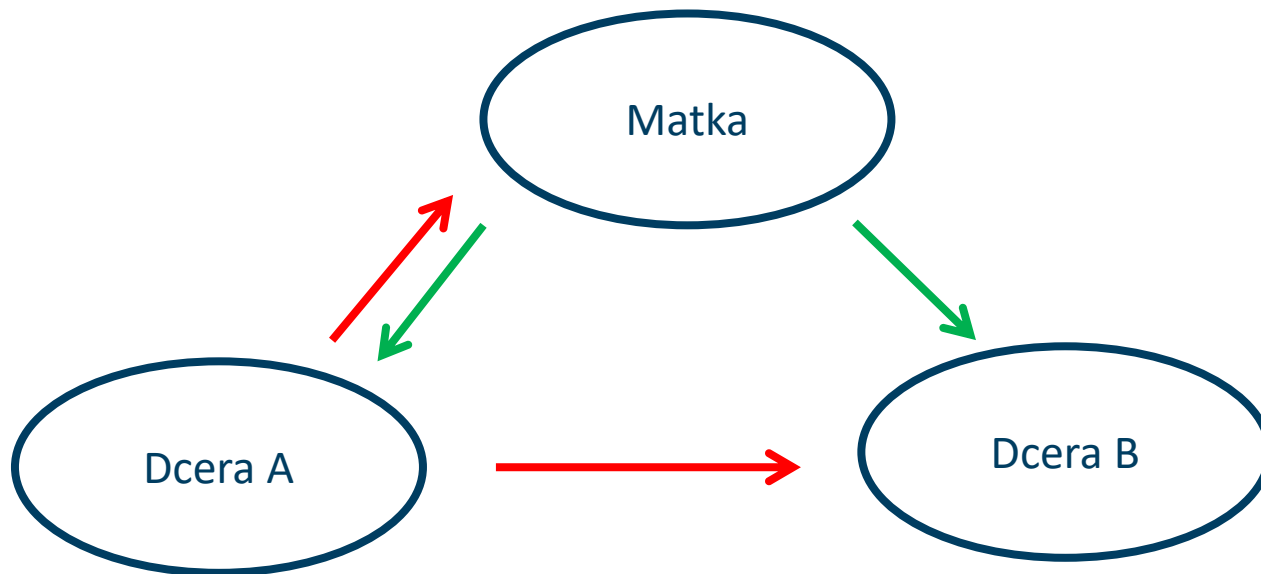
č.j. ÚOHS-S2220/2009/-16376/2009/530/RKr

č.j. ÚOHS –S185/2012/VZ-11529/2012/550/Mla

sp. zn. C-389/92 Ballast Nedam Groep NV and Belgian State

sp. zn. C-176/98 Holst Italia SpA and Comune di Cagliari

Kvalifikace v rámci koncernu (holdingu)



„...v případě, kdy v **důsledku holdingových vazeb dodavatel reálně disponuje zázemím, které mu umožňuje reálně plnit předmět veřejné zakázky, je namístě, aby tato skutečnost byla uznána jako dostatečný důkaz jeho způsobilosti.** Nelze se však již ztotožnit s výkladem navrhovatele, že společnosti ze stejného holdingu si navzájem poskytují takové zázemí, které umožňuje, aby kterákoliv z nich použila k prokázání kvalifikace doklady vztahující se k některé z nich. Takové tvrzení by bylo možné přijmout ve vztahu mateřské společnosti ke společností dceřiným, kde ovládající společnost může uplatňovat vliv ve společnosti ovládané.“

- Je rozdíl mezi tím a § 83?

- Rozhodnutí SDEU, na která ÚOHS odkazuje jsou k jiné směrnici
- Díkce zadávacích směrnic (2004 vs. 2014)
- ZZVZ neupravuje
- I ČLENOVÉ HOLDINGU JSOU PODDODAVATELÉ (?)
- Co budoucnost (Nejmenovaná stavební společnost)
 - ÚOHS-S0513/2020/VZ - Divize 4
 - Reference na 2 km a závazek také jen na 2 km – OK?

§ 45 odst. 1

- pokud tento zákon nebo zadavatel vyžaduje předložení dokladu, předkládá dodavatel kopie dokladu, nestanoví-li tento zákon jinak

§ 45 odst. 4

- povinnost předložit doklad může dodavatel splnit odkazem na odpovídající informace vedené v informačním systému veřejné správy

§ 86 odst. 2

- pokud zadavatel nestanoví v zadávací dokumentaci jinak, může dodavatel v žádosti o účast, předběžné nabídce nebo nabídce nahradit předložení dokladů čestným prohlášením

§ 86 odst. 3

- před uzavřením smlouvy si zadavatel od vybraného dodavatele vždy vyžádá předložení originálů nebo ověřených kopií dokladů o kvalifikaci, pokud již nebyly v zadávacím řízení předloženy

- **Předkládané dokumenty – vlastní x cizí**
- **VLASTNÍ**
 - El. podpis (elektronická forma)
 - Vlastnoruční podpis a autorizovaná konverze
 - Datová schránka (§ 18/2 ZEÚ)
 - Elektronický nástroj
- **CIZÍ**
 - El. podpis (elektronická forma)
 - Originál a autorizovaná konverze
 - Neoriginál datovou schránkou
 - Neoriginál elektronickým nástrojem

§ 88 odst. 1

- Pokud po předložení dokladů nebo prohlášení o kvalifikaci dojde v průběhu zadávacího řízení ke změně kvalifikace účastníka zadávacího řízení, je účastník zadávacího řízení povinen tuto změnu zadavateli do 5 pracovních dnů oznámit a do 10 pracovních dnů od oznámení této změny předložit nové doklady nebo prohlášení ke kvalifikaci; zadavatel může tyto lhůty prodloužit nebo prominout jejich zmeškání.
 - **oznamovací povinnost nevzniká, pokud podmínky kvalifikace jsou nadále splněny, nedošlo k ovlivnění kritérií hodnocení nabídek nebo nedošlo k ovlivnění kritérií pro snížení počtu účastníků nebo nabídek**

§ 88 odst. 2

- Dozví-li se zadavatel, že dodavatel nesplnil povinnost uvedenou v odstavci 1, zadavatel jej **bezodkladně vyloučí** ze zadávacího řízení.

§ 76

- Účastník zadávacího řízení může prokázat, že i přes **nesplnění základní způsobilosti** podle § 74 nebo naplnění důvodu nezpůsobilosti **podle § 48 odst. 5 a 6** obnovil svou způsobilost k účasti v zadávacím řízení, pokud v průběhu zadávacího řízení zadavateli doloží, že přijal dostatečná nápravná opatření. To neplatí po dobu, na kterou byl účastník zadávacího řízení pravomocně odsouzen k zákazu plnění veřejných zakázek nebo účasti v koncesním řízení.
 - **uhrazení dlužné částky**
 - **úplná úhrada újmy způsobená spácháním trestného činu nebo pochybením**
 - **aktivní spolupráce s orgány provádějícími vyšetřování, dozor, dohled nebo přezkum**
 - **přijetí technických, organizačních nebo personálních preventivních opatření proti trestné činnosti nebo pochybením**
- zadavatel posuzuje dostatečnost nápravných opatření
 - **nevyloučí nebo předchozí vyloučení zruší**

§ 114

- nabídky hodnoceny podle ekonomické výhodnosti
- ekonomická výhodnost
 - **nejvýhodnější poměr nabídkové ceny a kvality**
 - **nejvýhodnější poměr nákladů životního cyklu a kvality**
 - **nejnižší nabídková cena**
 - **nejnižší náklady životního cyklu**
- u některých zakázek nelze pouze dle nejnižší nabídkové ceny (§ 114 odst. 3)
- zadavatel může stanovit pevnou cenu a hodnotit pouze kvalitu (§ 116 odst.4)

§ 116

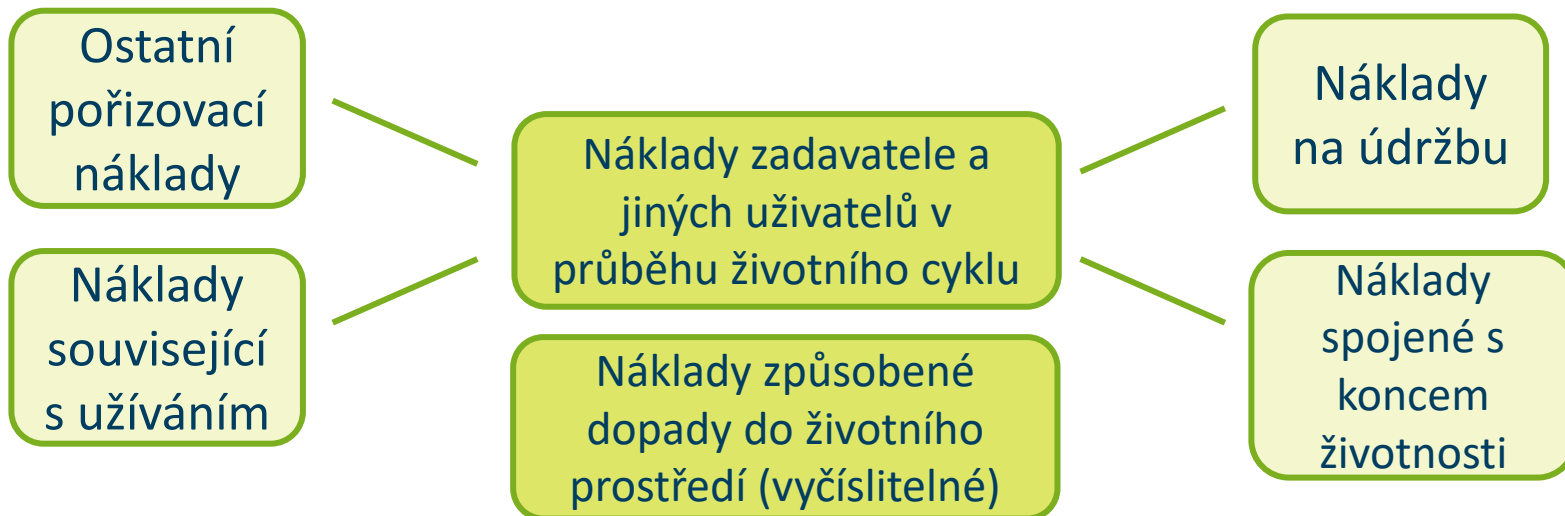
„Pro hodnocení ekonomické výhodnosti nabídky podle kvality je zadavatel povinen stanovit kritéria, která vyjadřují kvalitativní, environmentální nebo sociální hlediska spojená s předmětem veřejné zakázky.“

Kritérii kvality mohou být zejména

- technická úroveň
- estetická a funkční vlastnosti
- uživatelská přístupnost
- sociální, environmentální nebo inovační aspekty
- organizaci, kvalifikaci nebo zkušenosti
- úroveň servisních služeb
- podmínky a lhůty dodání

„Cílem musí být nejen cenově nejvýhodnější, ale především i kvalitativně odpovídající plnění veřejné zakázky. Zadavatel by měl v rámci veřejné zakázky dostat odpovídající hodnotu za peníze“, čehož má být dosahováno především zvýšením „podílu zakázek soutěžených kritériem kvality v porovnání se zakázkami soutěženými pouze cenou“.
(DZ)

- nesmí připouštět dvojí výklad
logický vs. gramatický (62 Af 5/2010)
- obsah pojmu musí být dostatečně vymezen (31 Af 194/2013)
 - vs tzv. obecné/oborové notoriety (62 Af 36/2012)
 - není možné – příklad, minimální úroveň (30 Af 15/2015)
 - možnost dovysvětlit HK dílčím HK (62 Af 47/2011)
- zamýšlená „mezera“ v hodnocení (6 As 138/2017)
- relevance žádosti o vysvětlení zadávacích podmínek (62 Af 36/2012 vs. 6 As 113/2019?)



*„aby zadavatel mohl lépe zhodnotit nejen cenu, kterou zaplatí za pořízení požadovaného plnění, ale i **náklady životního cyklu tohoto plnění, které mohou často pořizovací cenu mnohonásobně převýšit.** Jinak řečeno, nejlevnější nabídka není vždy ekonomicky nejvýhodnější, zadavatel může pořídit nejlevnější plnění, ale jeho **provoz, údržba a další nezbytné náklady ho mohou stát v konečném důsledku daleko více, než kdyby na počátku investoval větší částku a pořídil plnění kvalitněji**“*

Celková nabídková cena

1. **Cena za dodávku, montáž a zprovoznění**
2. **Měsíční servisní poplatek (P_s)**
3. **Cena za 1 hodinu mimozáručního servisu (P_h)**
4. **Platba za výjezd k mimozáručnímu servisu (P_v)**

$$N\check{Z}C = C_d + 120 * P_s + 240 * P_v + 2000 * P_h$$

Celková nabídková cena – náklady životního cyklu

1. Cena plnění za dodávku a implementaci NIS

- Cena za licenci
- Cena za jeden člověkodenní (projektový vedoucí, konzultant, programátor)

2. Cena plnění za následnou podporu a servisní služby

- Měsíční paušální cena za údržbu NIS
- Cena za jeden člověkodenní rozvoje (konzultant, programátor)

3. Ostatní náklady životního cyklu

- Veškeré dodatečné náklady zadavatele na hardware a software nezbytný pro spěšnou a funkční implementaci NIS

„Za objektivní měřítko ekonomické výhodnosti nabídky považuje Zadavatel celkové náklady, které vynaloží na pořízení zadávaného díla a na vytápění, ohřev teplé užitkové vody, chlazení, větrání a udržování vlhkosti vzduchu v budovaném díle za prvních 25 let jeho provozu, s přihlédnutím k časové hodnotě vynaložených peněz. Ekonomická výhodnost nabídky je proto – při cenách elektrické energie a tepla a při režimu využívání díla shodných pro všechny nabídky - závislá na nabídkové ceně díla a na technických parametrech nabízeného díla významných pro vytápění, ohřev teplé užitkové vody, chlazení, větrání a udržování vlhkosti vzduchu v něm.“

Hodnotící kritéria

1. Nabídková cena
2. Technické parametry nabízeného díla významné pro vytápění, ohřev teplé užitkové vody, chlazení, větrání a udržování vlhkosti vzduchu v něm

Váha HK nestanovena – součet obou hodnot

§ 119

zadavatel provede hodnocení nabídek podle pravidel pro hodnocení nabídek uvedených v zadávací dokumentaci
zadavatel pořídí písemnou zprávu o hodnocení nabídek

- **identifikaci zadávacího řízení**
- **fyzické osoby, které se na hodnocení podílely**
- **seznam hodnocených nabídek**
- **popis hodnocení**
 1. hodnocené údaje z nabídek odpovídající kritériím hodnocení,
 2. popis hodnocení údajů z nabídek v jednotlivých kritériích hodnocení,
 3. popis srovnání hodnot získaných při hodnocení v jednotlivých kritériích hodnocení a
 4. výsledek hodnocení nabídek.

- zpráva o hodnocení nabídek

„Zadavatel pořídí písemnou zprávu o hodnocení nabídek, ve které uvede popis hodnocení, ze kterého budou zřejmé hodnocené údaje z nabídek odpovídající kritériím hodnocení, popis hodnocení údajů z nabídek v jednotlivých kritériích hodnocení, popis srovnání hodnot získaných při hodnocení v jednotlivých kritériích hodnocení a výsledek hodnocení nabídek.“

- význam (30 Af 104/2012)

- **nezávislost na stanovení HK (31 Af 194/2013)**
- **vyšší požadavky v případě hodnocení kvantitativních HK (30 Af 15/2015)**
- **povinnost zachovat jednotný „standard hodnocení“ (62 Af 36/2012)**
- **užívání neurčitých pojmů (30 Af 104/2012)**
- **vnitřní myšlenkové pochody a kvalita výběru nejvhodnější nabídky (9 Afs 86/2012)**
- **hodnotící subjekt – hodnotící komise, externí subjekt (30 Af 9/2015), expertní skupina (31 Af 9/2015)**

$$\text{Počet bodů kritéria} = \frac{\text{hodnota posuzované nabídky}}{\text{hodnota nejlepší nabídky}} * 100$$

$$\text{Počet bodů kritéria} = \frac{\text{hodnota posuzované nabídky}}{\text{zadavatelem stanovená ideální hodnota}} * 100$$

Hodnocení kvalifikace

- lze nebo ne?

- jak?

- proč?

Děkuji za pozornost

JUDr. Kamil Jelínek
jelinek@akjelinek.cz
+420 773 253 167

